

## Proyecto GobHidro

### Territorios hidrosociales y gobernanza policéntrica: Aportes hacia una mejora en la calidad del agua en la Cuenca del Río Santa Lucía (Uruguay)

**Responsable técnico-científica:** Micaela Trimble, Instituto SARAS

**Co-Responsable técnico-científica:** Natalia Dias Tadeu, Instituto SARAS y Facultad de Ciencias (UDELAR)

**Duración:** julio de 2020 a junio de 2022

**Financia:** Fondo María Viñas – Agencia Nacional de Investigación e Innovación (FMV-ANII)

### Introducción

La cuenca del río Santa Lucía tiene importancia estratégica pues provee el agua potable para 60% de la población uruguaya. La cuenca enfrenta problemas de calidad de agua, principalmente asociados a las diferentes actividades que se desarrollan en el territorio (como la intensificación de la producción agropecuaria). Algunos episodios ganaron gran visibilidad pública, tal como el conflicto ocurrido en 2013, involucrando la calidad del agua potabilizada y distribuida por OSE.

Relacionados con la gestión del agua en esta cuenca, se destacan dos instrumentos de políticas, el Plan de Cuenca y el Plan de Acción. El Plan de Cuenca del Río Santa Lucía (regido por el Plan Nacional de Aguas) se encuentra en etapa de construcción, vinculado al ámbito de la Comisión de Cuenca, cuya principal competencia es asesorar a la autoridad de aguas en la elaboración de dicho plan. El Plan de Acción para la Protección de la Calidad Ambiental y la Disponibilidad de las fuentes de Agua Potable en la cuenca del Río Santa Lucía fue aprobado en 2013 (asociado al conflicto anteriormente mencionado), y a fines de 2019 se aprobaron sus medidas de segunda generación.

### Objetivos

Como objetivo general, este proyecto se propone investigar la gestión y gobernanza del agua en la cuenca del río Santa Lucía a partir del análisis de la elaboración e implementación del Plan de Cuenca (para la gestión integrada de los recursos hídricos) y del Plan de Acción (para la protección de la calidad ambiental de la cuenca).

Para eso, los objetivos específicos son:

- i) analizar los territorios hidrosociales de la cuenca (entendiendo éstos como configuraciones espaciales de personas, instituciones, flujos de agua, tecnología hidráulica y ambiente en torno al control del agua);
- ii) mapear y analizar las coaliciones multiniveles de actores que han estado involucrados y han influenciado la elaboración y la implementación del Plan de Cuenca y del Plan de Acción (articulación entre diferentes actores, que actúan en distintos niveles, en torno a ideas, valores y propuestas);
- iii) evaluar la gobernanza de la cuenca para identificar estrategias que favorezcan y fortalezcan la gobernanza adaptativa y policéntrica (caracterizada por la coordinación

multinivel entre actores, diversos ámbitos de toma de decisiones, participación diversa e inclusiva, flexibilidad institucional y manejo de la incertidumbre, entre otros).

### **Aspectos metodológicos**

Los métodos estarán basados en dos principales enfoques teórico-conceptuales provenientes de los campos de la *ecología política del agua* y de los *sistemas socioecológicos*. Para comprender cómo se articulan los actores en torno a las propuestas y proyectos hidrosociales, y analizar cómo estas propuestas eventualmente influyen o modifican las relaciones que se producen a partir de la conformación de los flujos de agua, se adoptará el concepto y el referencial analítico del abordaje de territorios hidrosociales. Para profundizar el análisis de las redes, alianzas y disputas en los territorios hidrosociales, se usará el análisis de las coaliciones multiniveles de actores. Éste es una hibridación de los abordajes de coaliciones promotoras, gobernanza multinivel y redes sociales. El estudio de gobernanza será realizado a partir del análisis de una serie de dimensiones provenientes del campo de la gobernanza adaptativa y gobernanza policéntrica.

Los métodos específicos a emplear incluirán análisis documental, observación participante y entrevistas semi-estructuradas.

### **Resultados esperados**

El proyecto permitirá comprender las dificultades enfrentadas para la implementación del Plan de Cuenca y Plan de Acción, además de posibilitar la identificación de estrategias para superar esas dificultades y fortalecer la gobernanza de la cuenca, incluyendo la variedad de actores existentes.

A partir de la ejecución del presente proyecto, se espera contribuir con la producción de conocimiento interdisciplinar de la cuenca del río Santa Lucía, específicamente a partir de los aportes provenientes de los abordajes analíticos de territorios hidrosociales, coaliciones multiniveles y gobernanza adaptativa y policéntrica.

### **Instituciones académicas participantes**

Uruguay - Instituto SARAS y Universidad de la República (Facultad de Ciencias, Facultad de Ciencias Sociales y Centro Universitario Regional del Este)

Brasil - Instituto de Energia e Ambiente da Universidade de São Paulo (IEE-USP)

Estados Unidos - School of Public Administration - Florida Atlantic University

Por más información escribir a: [gobhidrosantalucia@saras-institute.org](mailto:gobhidrosantalucia@saras-institute.org)